



***Informe del estudio piloto sobre el
fenómeno de la mendicidad infantil en
la Ciudad de México***

Introducción

La Unicef señala que 3 millones de niños en Latinoamérica corren el riesgo de caer en trabajo infantil o mendicidad.¹ La Organización Internacional del Trabajo establece la mendicidad como una de las peores formas de trabajo infantil² (International Labour Organisation, C182) porque expone a los niños, niñas y adolescentes (NNA) constantemente a riesgos que atentan contra su bienestar físico y emocional tales como asaltos y robo, la violencia, los introduce al consumo de drogas y alcohol, delincuencia, acoso sexual, riesgo de ser raptados, llegando incluso a la explotación sexual y la trata de personas.³ En cuanto a los datos cuantitativos para dimensionar la problemática en la ciudad de México, se ha determinado que 11% de los casos de trata de personas detectados fueron por explotación mediante la mendicidad forzada, en 2019.⁴ Según INEGI, en la ciudad de México en 2019 3.3 millones de niños y niñas estaban ocupados en alguna forma de trabajo prohibido.⁵ El censo institucional del DIF, el GDF y UNICEF logró registrar 14,322 infantes, niños, niñas y adolescentes que trabajaban y vivían en la calle, de ellos 10% (1,432) se dedicaban a la mendicidad y otros 10% a limpiar parabrisas, en el año 2000. Destaca que, por grupos de edad, los mendicantes principalmente se encuentran en el grupo de 0 a cinco años.⁶

A pesar de que la mendicidad infantil es un fenómeno muy común en la CDMX, los estudios acotados al tema son escasos.⁷ El tema de la mendicidad se pierde en los conceptos más amplios como el trabajo infantil, la explotación laboral y niños, niñas y adolescentes en situación de calle. No existen cifras actualizadas ni estadísticas concretas para dimensionar la mendicidad infantil ni su magnitud ni la demografía en la CDMX. La carencia de información disponible ha dificultado los procesos de intervención social y el desarrollo de políticas públicas basadas en evidencia. Este último permite que se siga normalizando la condición de vulnerabilidad de los niños, niñas y adolescentes en situación de mendicidad.

¹ El Universo. (2021). *Gobierno lanza la campaña 'Solidaridad sin mendicidad' por la época navideña y de forma permanente*. Disponible en: <https://www.eluniverso.com/noticias/politica/gobierno-lanza-campana-solidaridad-sin-mendicidad-epoca-navidena-forma-permanente-nota/>

² International Labour Organisation, *C182 - Worst Forms of Child Labour Convention*, 1991, (No. 182), Article 3(d)

³ J Moncayo Ruiz, y M Vega Arteaga, (2012). *Análisis de la necesidad de reinsertar a los mendigos a la sociedad Guayaquileña con la propuesta de la creación de un plan comunicacional*. (Undergraduate Dissertation), Universidad de Guayaquil, Ecuador, 2012, p. 9.
<http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/2504/1/PROYECTO%20GRADO%20MENDICIDAD.pdf>

⁴ León, Isaías, "Dictan primera sentencia en el país por mendicidad forzada", *El Financiero*, 22 de julio de 2019. recuperado el 20 de mayo de 2020, s. <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/dictan-primera-sentencia-en-el-pais-por-mendicidad-forzada>

⁵ INEGI (2021) *Estadísticas a propósito del día mundial contra el trabajo infantil: datos nacionales*. Comunicado de Prensa Núm: 343/21. Ciudad de México. Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/aproposito/2021/EAPTrabInf_21.pdf

⁶ Instituto Electoral de la Ciudad de México (2019) *Personas en situación de calle: Serie de inclusión, derechos humanos y construcción de ciudadanía*. Ciudad de México, p. 85 Disponible en: https://www.iecm.mx/www/k/inclusive/Serie_inclusive_libro4_situaciondecalle.pdf

⁷ P Montalván Loaiza, *La Prevención de la Mendicidad de Niños, Niñas y Adolescentes como Problema Social y Jurídico en el Ecuador*, (Undergraduate Thesis), Universidad Nacional de Doña, 2011, pp. 24, 53
<http://dspace.unl.edu.ec:9001/jspui/bitstream/123456789/1330/1/TESIS%20%28PA%C3%9AL%20MONTALV%C3%81N%29.pdf>

Por ende, la asociación civil, El Pozo de Vida, quien lucha contra la trata de personas y la explotación en México, comisionó este estudio piloto para conocer la demografía, dimensiones y características de la mendicidad infantil en la ciudad de México con la finalidad de aportar datos y cifras que sirven para la construcción de propuestas de intervención y pautas de acción para su erradicación.

Diseño metodológico

El estudio piloto sobre el fenómeno de la mendicidad infantil tenía como objetivo *Conocer la demografía, dimensiones y características de la mendicidad infantil en la ciudad de México* y pretendió responder a las siguientes preguntas de investigación:

- ¿Cómo es la distribución geográfica de la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México?
- ¿Cuántos menores aproximadamente están en situación de mendicidad en las zonas turísticas de la Ciudad de México?
- ¿Cuáles son las características de los y las menores que ejercen la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México?
- ¿Cuáles son las formas y maneras en que los y las menores realizan la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México?

La metodología que se consideró más adecuada para responder a las preguntas de investigación se nombra *Punto en el tiempo, recuento de ubicaciones conocidas* y fue retomada de la “Guía de metodología de recuento en un momento determinado (Point-in-Time Count Methodology Guide)” del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de los Estados Unidos (US Department of Housing and Urban Development)⁸. La metodología consiste en la recolección de datos y enumeración de menores en situación de mendicidad en puntos seleccionados de la ciudad de México en un solo momento del tiempo, con la finalidad de captar una “fotografía” sociodemográfica del fenómeno en un punto geográfico y de tiempo dado.

Muestra:

Tipo de muestra: no aleatoria

Características de la muestra: Infantes, niños y niñas que practican alguna forma de la mendicidad (pedir limosnas, pedir comida, dar un obsequio a cambio de dinero, limpiaparabrisas, malabaristas/acrobacia) o son utilizados para el acto de mendicidad en la ciudad de México

Población: Niños, niñas e infantes en situación de mendicidad observable en la ciudad de México (rangos de edad de 0 - 16 años aproximadamente)

La selección de zonas:

Las zonas turísticas de la ciudad de México reconocidas como las principales por la Secretaría de Turismo. Las zonas seleccionadas para revisión fueron: Paseo de la Reforma, Centro Histórico, Centro Coyoacán, Condesa/Roma

¿Por qué las zonas turísticas? La mendicidad infantil es principalmente un fenómeno urbano, a diferencia de otras modalidades del trabajo infantil. Según los estudios y estadísticas a nivel global, la mendicidad infantil se encuentra por su mayor parte en zonas turísticas, avenidas y

⁸ US Department of Housing and Urban Development (2015) *Point-in-Time Count Methodology Guide*. Disponible en: <https://www.hudexchange.info/resource/4036/point-in-time-count-methodology-guide/>

plazas céntricas, centros de cultos religiosos, metros y centros de transporte público, semáforos, y cruces de caminos transitados.^{9 10 11 12}

Método, técnicas e instrumentos

El trabajo de campo sucedió el 28 de noviembre del 2021 en las principales zonas turísticas de la ciudad de México con la colaboración de 20 voluntarios en un periodo de tiempo promedio de 4 horas (de 1:30 PM - 5:30 PM). Los participantes estaban divididos en parejas y recorrieron una ruta distinta para evitar la duplicación de datos.

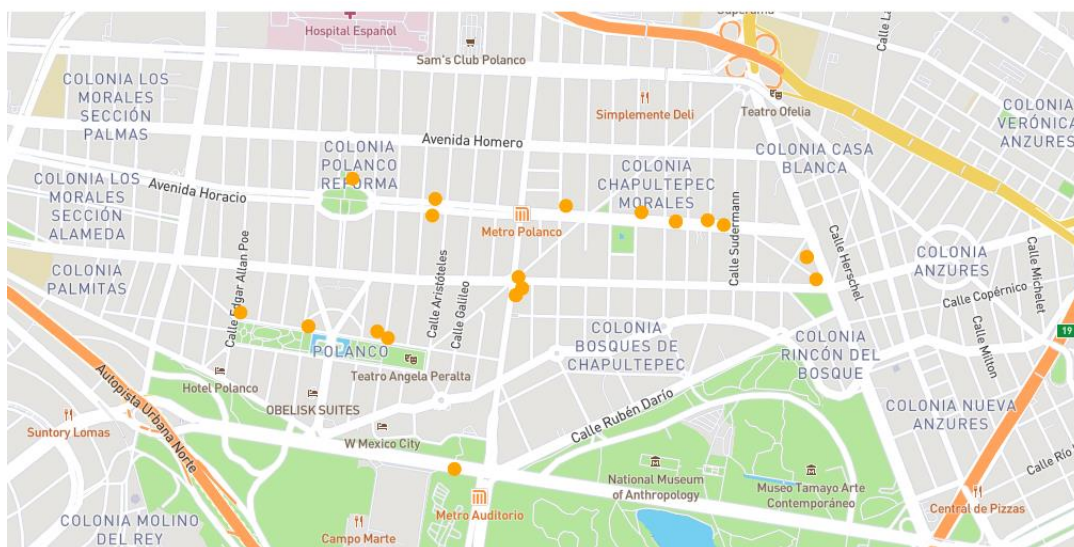
Por ser estudio piloto, y para evitar conflictos éticos del trabajo con menores de edad, no hubo interacción directa con los menores. Los participantes del estudio registraron los datos a través de la técnica única de observación con el instrumento de una aplicación web que genera un mapa interactivo y una base de datos.

Hallazgos y análisis de resultados preliminares

En total se detectaron 106 casos de niños y niñas en situación de mendicidad el día del levantamiento de datos. A continuación, se presentan los resultados por variable y distribución de frecuencias:

En cuanto a la distribución geográfica de la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México

Zona Paseo de la Reforma



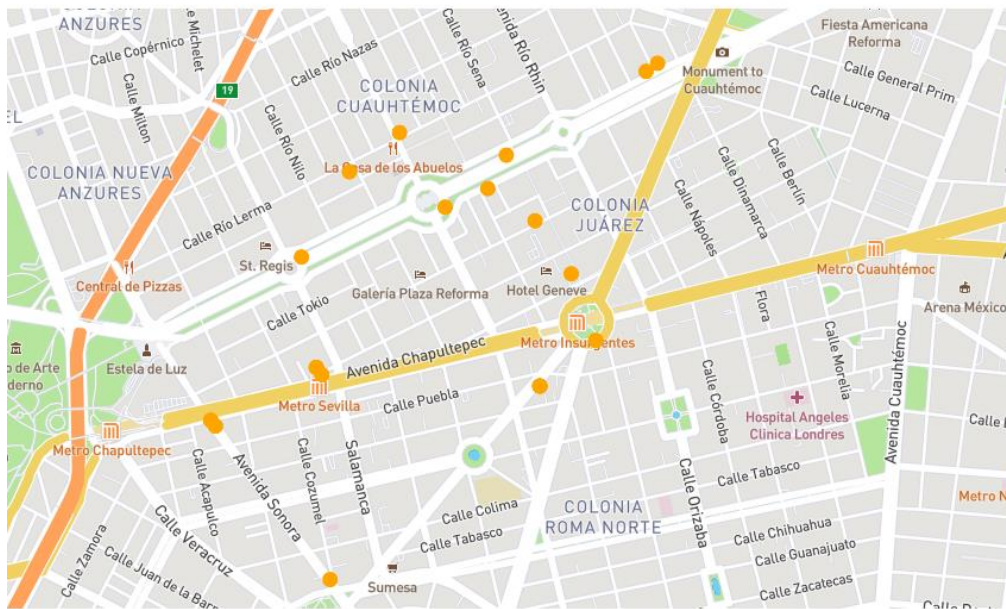
⁹ Save the Children. (2011). *Regional Report on Child Begging: Prevalence, Prevention and Suppression of Child Begging* (p. 14). South-East Europe: Save the Children.

¹⁰ Bayona Ruedas, D. (2017). *MENDICIDAD AJENA LA CARA OCULTA TRATA DE PERSONAS*. Presentation, Girardot, Colombia.

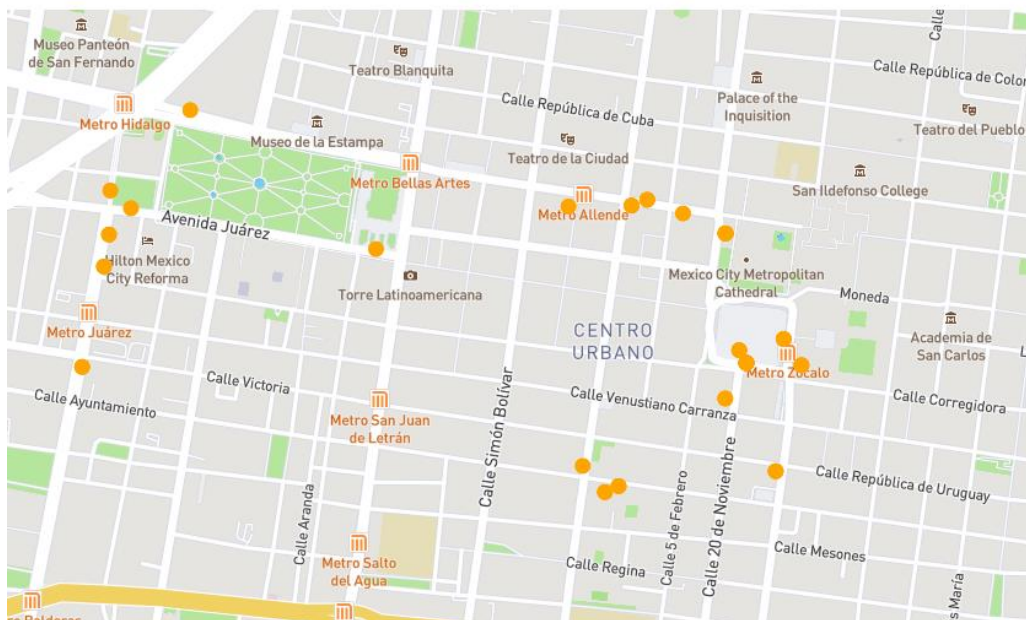
¹¹ E Delap, *Begging For Change. Research findings and recommendations on forced child begging in Albania/Greece, India and Senegal*, Anti-Slavery International, 2009, Albania, p. 29, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/anti-slavery_international_2009_-_begging_for_change_en_1.pdf

¹² Rojas Rivera, A. (2018). El combate a la trata de personas como un reto de seguridad nacional. In *Trata de Personas: Un acercamiento a la realidad nacional* (p. 325). Ciudad de México: Comisión Nacional de Derechos Humanos.

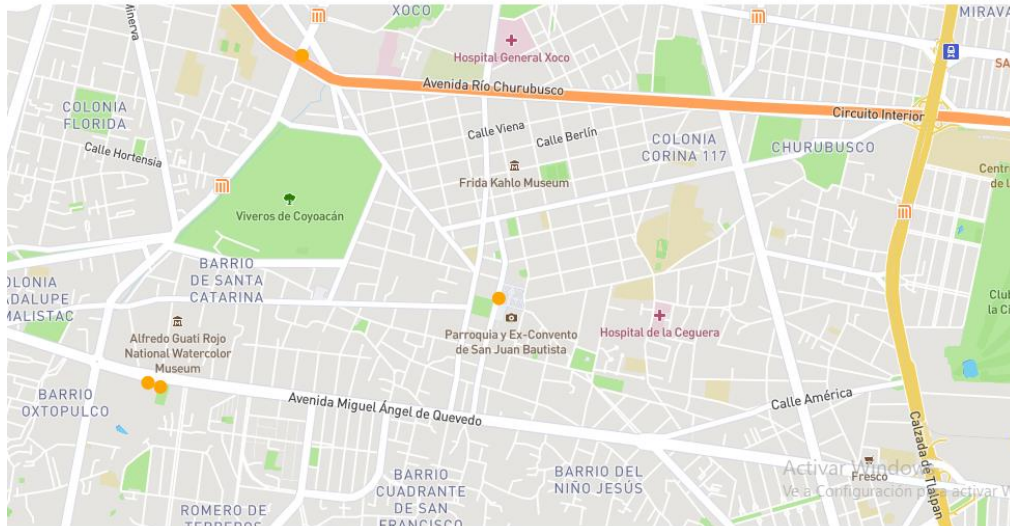
Zona Condesa



Zona Centro Histórico

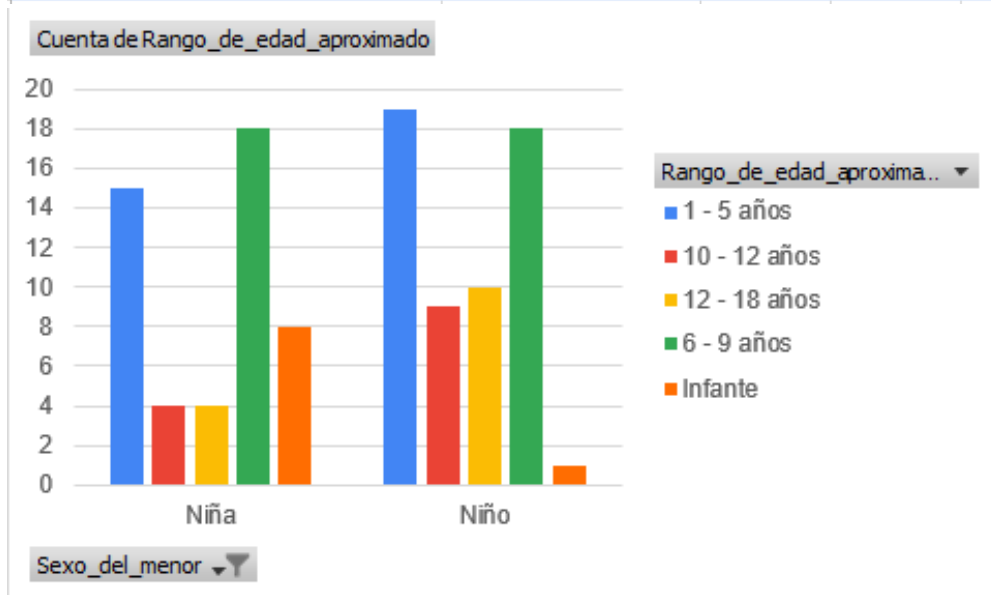


Zona Centro de Coyoacán



En cuanto a las edades y sexo de los niños y niñas detectados:

Cuenta de Rango_de_edad_aproximado	Etiquetas de columna					
Etiquetas de fila	1 - 5 años	10 - 12 años	12 - 18 años	6 - 9 años	Infante	Total general
Niña	15	4	4	18	8	49
Niño	19	9	10	18	1	57
Total general	34	13	14	36	9	106

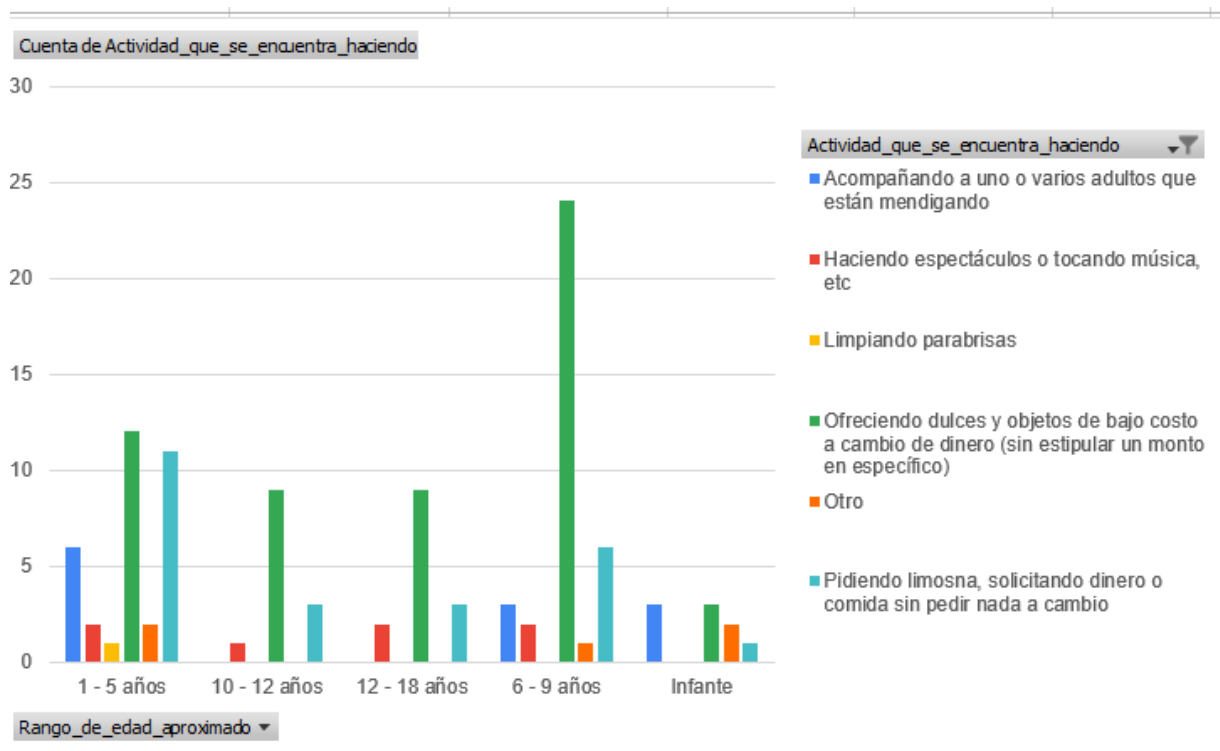


En cuanto al acompañamiento de los niños y niñas en situación de mendicidad:

Etiquetas de fila	Acompañando a uno o varios adultos que están mendigando	Haciendo espectáculos o tocando música, etc	Limpiando parabrisas	Ofreciendo dulces y objetos de bajo costo a cambio de dinero (sin estipular un monto en específico)	Otro	Pidiendo limosna, solicitando dinero o comida sin pedir nada a cambio	Total general
En compañía de mayores que él	2			1	8	2	12
En compañía de menores como él	1		2		5	1	3
En compañía uno o varios adultos	6		3		36	1	8
Otro	3		2			1	6
Sólo					8		1
Total general	12		7	1	57	5	24
							106

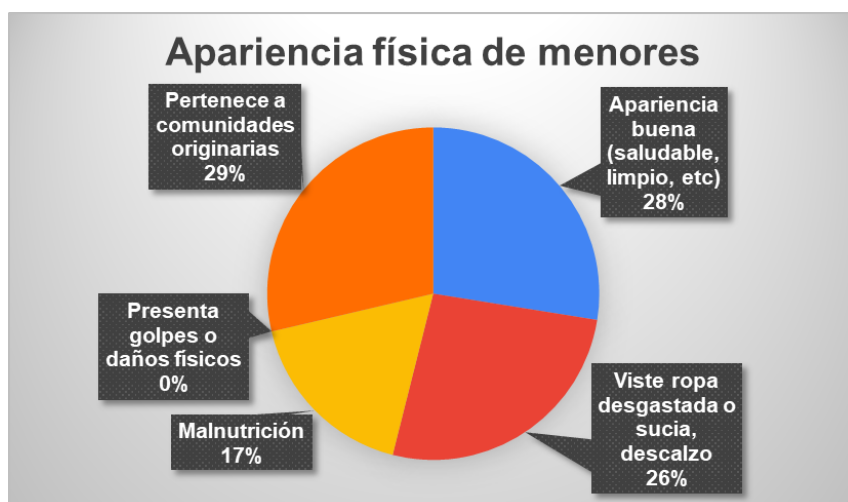
En cuanto a las actividades que están realizando por edad:

Etiquetas de fila	Acompañando a uno o varios adultos que están mendigando	Haciendo espectáculos o tocando música, etc	Limpiando parabrisas	Ofreciendo dulces y objetos de bajo costo a cambio de dinero (sin estipular un monto en específico)	Otro	Pidiendo limosna, solicitando dinero o comida sin pedir nada a cambio	Total general
1 - 5 años	6	2		1	12	2	11
10 - 12 años		1			9		3
12 - 18 años		2			9		3
6 - 9 años	3	2			24	1	6
Infante	3				3	2	1
Total general	12	7		1	57	5	24
							106



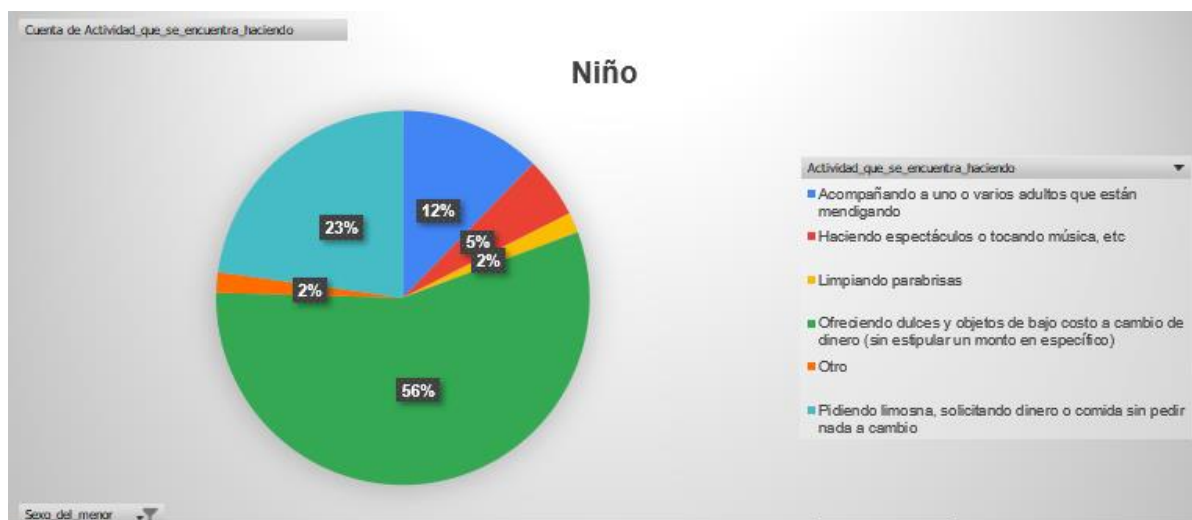
Los casos registrados realizando una actividad marcada como “otro” correspondía en su mayoría a acompañamiento a sus padres o algún adulto que estaban mendigando.

En cuanto a la apariencia física de los menores:



En cuanto a las actividades que están realizando por sexo:

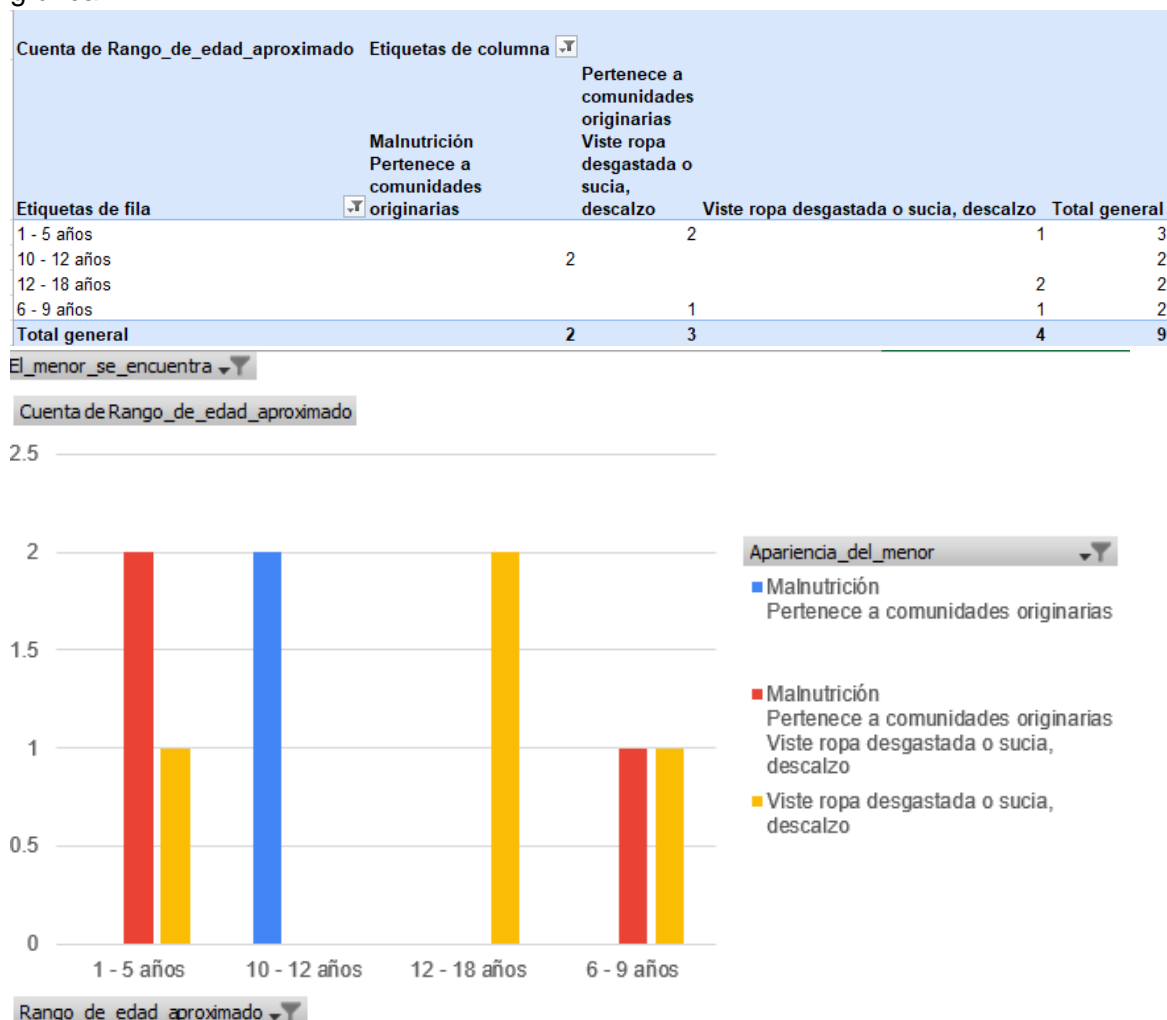
Cuenta de Actividad_que_se_encuentra_haciendo		Etiquetas de columna	Total general
Etiquetas de fila		Niño	
Acompañando a uno o varios adultos que están mendigando		7	7
Haciendo espectáculos o tocando música, etc		3	3
Limpiando parabrisas		1	1
Ofreciendo dulces y objetos de bajo costo a cambio de dinero (sin estipular un monto en específico)		32	32
Otro		1	1
Pidiendo limosna, solicitando dinero o comida sin pedir nada a cambio		13	13
Total general		57	57



En cuanto a los Indicadores de vulnerabilidad de los casos detectados de mendicidad infantil:

Para analizar los posibles factores de vulnerabilidad de los niños y niñas en situación de mendicidad, se consideró que los casos donde los menores no contaban con el acompañamiento de ningún adulto eran los de mayor riesgo. Estas características fueron cruzadas con las variables de edad y apariencia para determinar el grupo en mayor condición de vulnerable de los casos registrados.

De la muestra total de 106 casos, se identificaron 20 casos de niños y niñas que no contaban con la presencia de algún adulto (19% del total). De este grupo de 20 casos, nueve se consideran de mayor nivel de vulnerabilidad por presentar indicadores de descuido, negligencia, pobreza o abandono en su apariencia física. Cuatro de los casos eran niñas y dos menores de 5 años. A continuación, se presenta los datos de manera gráfica:



Otras unidades de análisis de la vulnerabilidad de los casos reportados incluyen la apariencia física, donde un total de 46 de los 106 (43%) presentaron rasgos de descuido, negligencia, pobreza y la pertenencia a comunidades indígenas (52 de los 106 casos). Cabe mencionar que estas conclusiones son preliminares, se basan en datos con mayor nivel de subjetividad por la metodología utilizada, y requieren de mayor investigación para determinar el efecto de las variables en la condición de vulnerabilidad.

Análisis y Conclusiones

- ¿Cómo es la distribución geográfica de la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México?

La zona con mayor incidencia de casos de niños y niñas en mendicidad fue el Centro Histórico con un total de 52 reportes. Sin embargo, varios de estos reportes estaban relacionados con

situaciones más asemejadas a trabajo infantil y la mendicidad. Se recomienda repetir el estudio brindando mayor claridad, capacitación, *role playing* y ejemplos concretos para los investigadores para evitar sesgos y confusiones al momento del levantamiento de datos.

Los hallazgos en cuanto a distribución geográfica coinciden con estudios previos que destacan que la mendicidad infantil tiende a suceder en zonas con mayor concurrencia de turistas.

- ¿Cuántos menores aproximadamente están en situación de mendicidad en las zonas turísticas de la Ciudad de México?

Durante el levantamiento de datos se registraron 106 casos en total. Este número es subjetivo y está influido por factores como la temporada, día de semana, y fecha del día del estudio, la habilidad de observación de los investigadores, las actividades y eventos sucediendo en la ciudad en ese momento, entre otros. Mientras la cantidad no representa la magnitud del fenómeno en su totalidad, se puede brindar un estimado del tamaño de la situación de la mendicidad infantil en un momento determinado. Se considera necesario repetir el estudio con mayor cantidad de investigadores y variando las fechas y días de semana para poder enumerar con mayor claridad las cifras de casos de mendicidad infantil en la ciudad de México.

- ¿Cuáles son las características de los y las menores que ejercen la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México?

La edad promedio de niños y niñas en situación de mendicidad encontrados era 6 - 9 años (37%) seguido por menores de 1 - 5 años (32%). En términos del sexo de los sujetos hubo una diferencia del 8% correspondiendo de la siguiente forma: 54% niños y 46% niñas.

En cuanto a la apariencia, resulta importante destacar que una cantidad significativa (29%) parecía pertenecer a comunidades indígenas por su vestimenta. También, 28% de los casos en total se encontraron con apariencia buena, con ropa adecuada para la temporada, en buen estado, y sin presencia de golpes, daños físicos, ni suciedad extrema. No se detectaron casos donde presentaron daños físicos (golpes, moretones, heridas, etc.), sin embargo, 26% de los menores no traía ropa adecuada para la temporada, o ropa desgastada y 17% parecían tener condición de malnutrición. Como muchos de los datos recabados, estas características dependen de los criterios de los investigadores, y aunque se intentó mitigar sesgos y conclusiones estereotipadas, reconocemos que la total objetividad es imposible, y debido a que el estudio se basó meramente en la observación y no en información obtenida directamente de los sujetos, las conclusiones en cuanto a la condición de los niños y niñas en situación de mendicidad debe tomar en cuenta estas limitaciones. Además, los porcentajes no corresponden al total de los casos, pues el cuestionario permitía seleccionar varias opciones en relación con la apariencia física.

- ¿Cuáles son las formas y maneras en que realizan los y las menores la mendicidad infantil en las zonas turísticas de la Ciudad de México?

Las actividades correspondientes a la mendicidad infantil principalmente eran: 1) la venta de algún objeto (54%) seguido por 2) Pidiendo limosna o comida (23%) y por último 3)

Acompañando a un adulto realizando la mendicidad (donde el niño no participa) con 11% de los casos. No hubo diferencia significativa en actividades por sexo. Tampoco hubo diferencia significativa por edad, la mayoría de los casos en todos los rangos de edad se dedicaban a la venta de objetos. Solo se destaca que los niños más jóvenes (entre 1 - 5 años) tienden a participar más en actividades como pedir limosna que niños de otras edades.

En el análisis de resultados, se determinó que un 20% de los casos reportados tenían un mayor nivel de vulnerabilidad antes situaciones de explotación, violencia, y otros riesgos como la trata de personas por el hecho de ser menores expuestos al público en la calle, sin la supervisión ni cuidado de algún adulto. Eso no pretende sugerir que por el hecho de que un menor cuenta con el acompañamiento de un adulto no puede ser un caso de explotación, sin embargo, sin obtener mayor información sobre la situación de los menores, solo se puede concluir que los niños desprotegidos tienen las condiciones de mayor vulnerable frente a otros delitos.

Limitaciones del estudio y siguientes pasos

La metodología utilizada para el estudio permitió obtener datos mediante el uso únicamente de la observación, sin embargo, desvelo deficiencias por las variaciones entre la teoría y la práctica, de tal modo que los colaboradores; en un momento de retroalimentación, comentaron la complejidad de aplicar lo visto en la capacitación pre-recorridos. Mejorar la preparación de los colaboradores, desde la selección de voluntarios con un perfil de mayor experiencia como profesionistas del área social, principalmente en investigación hasta implementar más sesiones de capacitación y ejercicios de role *playing*; son parte de los detalles a considerar en un segundo ejercicio de levantamiento.

El siguiente paso que se observa en el proyecto corresponde a la evaluación de resultados de este primer momento, dando como respuesta reestructurar el protocolo de investigación, la selección de una nueva metodología denominada regresión multivariable, en la que se implementarán acciones conjuntas como entrevistas a diferentes sujetos del entorno, además y principalmente de referir a los colaboradores con los menores directamente para obtener datos concisos que permitan validar los indicadores de explotación en relación a la situación de mendicidad.